

**ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН ТЕС-ХЕМ КОЖУУН ЧАГЫРГАЗЫНЫН**

**ДОКТААЛЫ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИИ ТЕС-ХЕМСКОГО КОЖУУНА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

№**\_\_\_\_** «\_\_\_» октября 2021 г.

с. Самагалтай

Об утверждении муниципальной программы   
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

на территории Тес-Хемского кожууна на 2022-2024 годы»

# В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.06.1999 г. №120-ФЗ (ред. от 27.06.2018г.) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", постановлением администрации Тес-Хемского кожууна от 09.11.2020 г. № 90 «Об утверждении перечня муниципальных программ Тес-Хемского кожууна, подлежащих финансированию в 2022 году», Администрация Тес-Хемского кожууна ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу постановление администрации Тес-Хемского кожууна от 09.11.2020 г. № 90 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тес-Хемского кожууна на 2021-2023 годы».
2. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тес-Хемского кожууна на 2022-2024 годы» (далее – Программа).
3. Финансовому управлению кожууна (Сарыг-оол О.В.) включить Программу в перечень муниципальных программ, подлежащих финансированию за счет муниципального бюджета Администрации Тес-Хемского кожууна, ежегодно уточняя объем средств, выделяемых на ее реализацию.
4. Администрациям сельских поселений кожууна, субъектам системы профилактики кожууна обеспечить исполнение плана мероприятий.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя по социальной политике Каржал Ч.У.

И.о. председателя

Администрации Тес-Хемского кожууна Ч. Тогаачы

Утверждена

Постановлением администрации

Тес-Хемского кожууна

от «\_\_\_» октября 2021 г. № \_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

на территории Тес-Хемского кожууна на 2022-2024 годы»

с. Самагалтай – 2021 г.

П А С П О Р Т

муниципальной программы

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних на территории Тес-Хемского кожууна**

**на 2022-2024 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Заказчик программы | Администрация Тес-Хемского кожууна |
| Основной разработчик программы | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации кожууна |
| Цель программы | Создание условий для совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение тенденции роста противоправных деяний, сокращение фактов безнадзорности, правонарушений, преступлений, совершенных несовершеннолетними, реализация государственных гарантий прав граждан на получение ими основного общего образования |
| Задачи программы | - защита прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;  - раннее выявление семейного неблагополучия, социального сиротства детей и оказание специализированной адресной помощи;  - снижение подростковой преступности;  - предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;  - социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;  - профилактика алкоголизма и наркомании среди подростков;  - социально-психологическая помощь семьям, находящимся в социально опасном положении;  - координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;  - выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий; |
| Основные исполнители программы | - Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации кожууна;  - ПП №10 МО МВД РФ «Тандинский»;  - Управление образования Тес-Хемского кожууна;  - Управление культуры и туризма Администрации Тес-Хемского кожууна;  - ГБУЗ РТ «Тес-Хемская ЦКБ»;  - ГБУ РТ «Центр социальной помощи семье и детям Тес-Хемского кожууна;  - ГКУ Центр занятости населения Тес-Хемского кожууна;  - Управление труда и социального развития Тес-Хемского кожууна;  -Отдел по делам молодежи и спорта Администрации Тес-Хемского кожууна;  - Администрации сельских поселений и управление по администрированию с. Самагалтай;  - Редактор газеты «Самагалдай»; |
| Сроки реализации | 2022-2024 годы |
| Объем и источники финансирования | Общая сумма реализации Программы **444,0** рублей, в том числе на 2022 год – 188,0 рублей, из них из местного бюджета – 188,0 рублей, из республиканского бюджета 0 рублей, на 2023 год – 128,0 рублей, из республиканского бюджета 0 рублей, на 2024 год – 128,0 рублей, в том числе с республиканского бюджета 0 руб. Объем финансирования мероприятий ежегодно уточняются заказчиками, кожуунным финансовым управлением, исходя из возможностей муниципального бюджета. |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Осуществление  программных мероприятий должно обеспечить создание условий для совершенствования существующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение тенденции роста противоправных деяний, сокращение фактов безнадзорности, правонарушений, преступлений, совершенных учащимися образовательного учреждения, реализацию государственных гарантий прав граждан на получение ими основного общего образования.  Оценкой эффективности реализации Программы служат следующие  индикаторы:  - сокращение числа семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на различных формах учета в образовательном учреждении и учреждениях системы профилактики правонарушений на 5%;  - наличие положительной динамики в процессе реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении;  - снижение числа правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними учащимися на 20%;  - увеличение объема и повышение качества социальных услуг, предоставляемых несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и их семьям, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на 20%; |
| Организация контроля за исполнением программы | Администрация Тес-Хемского кожууна |

**1. Характеристика проблемы**

Основой разработки программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является анализ совершаемых несовершеннолетними преступлений, общественно-опасных деяний и правонарушений, состояние безнадзорности детей и подростков, неблагополучие в семьях, что является одной из основных причин преступности среди несовершеннолетних.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Тес-Хемского кожууна во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комплекс организационных и практических мер, направленных на координацию усилий органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, их трудовому и бытовому устройству, организации отдыха, досуга и занятости детей и подростков, на профилактику семейного неблагополучия, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Органы системы профилактики кожууна осуществляют взаимодействие по выявлению безнадзорных несовершеннолетних и родителей, не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. Проводится профилактическая работа и реабилитационные мероприятия в отношении родителей, злоупотребляющих спиртными напитками.

На 30 сентября 2021 года на учете КДНиЗП при Администрации Тес-Хемского кожууна состояло 25/22 семей, находящихся в социально опасном положении, в них детей - 76/67. Уменьшение количества семей произошло за счет снятия семей с профилактического учета, в связи с исправлением в лучшую сторону.

За 9 месяцев 2021 года зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием 2 (АППГ-1), их них возбуждено уголовных дел 2 (АППГ-1), отказано в возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних -0 (АППГ-0), возбуждено уголовных дел в отношении взрослых за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних -0 (АППГ-1), из них на родителей -0 (АППГ-0), на иных лиц – 0 (АППГ-0).

Основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними и условиями, им способствующими могут быть внутренние причины (возрастные изменения психики; бытовые взаимоотношения; низкая организация воспитательной работы).

Внешними условиями, облегчающими совершение преступления, а также конкретно жизненной ситуации, то есть совокупность обстоятельств жизни несовершеннолетних, способствующих возникновению у них при определенных условиях решимости совершить преступление, это внешние причины (отсутствие контроля за поведением, неучастие в личной жизни несовершеннолетнего родителей, близких, тяжелые жизненные обстоятельства, конфликтная ситуация).

- несоблюдение требований ч.2 ст.2.5. КоАП РТ – нахождение несовершеннолетних после 22 часов без сопровождения родителей (законных представителей) в общественных местах;

- недостаточная профилактическая работа субъектов системы профилактики и т.д.

Комиссией регулярно проводится сверка данных со всеми заинтересованными органами и учреждениями, организуются рейды с целью изучения социально-бытовых условий проживания детей в неблагополучных семьях и выявление причин неблагополучия. Наибольшее число семей, состоящих на учете, проживают в селе Самагалтай. Анализ семей показывает, что большинство семей являются выходцами из сельских поселений или из других кожуунов, которые ведут мигрирующий образ жизни, снимая в аренду пустующие дома, злоупотребляет спиртными напитками, соответственно не исполняют или не надлежащим образом исполняют свои родительские обязанности.

В 2019-2021 годах проводилась работа по привлечению родителей, не выполняющих должным образом родительские обязанности или уклоняющихся от их исполнения, к административной ответственности, принимались меры общественного воздействия. На заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Тес-Хемского кожууна было рассмотрено дел об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних, в отношении родителей (законных представителей):

- в 2019 году – 106 в отношении родителей, не исполняющих родительские обязанности по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних детей, 0 дел в отношении несовершеннолетних;

- в 2020 г –74 дел в отношении родителей, 0 дел в отношении несовершеннолетних;

В Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Тес-Хемского кожууна 9 месяцев 2021 года поступило 80 дел об административных правонарушениях (74 в отношении родителей, 6 в отношении несовершеннолетних).

За 9 месяцев 2021 года рассмотрено с вынесением решения 70 дел, в том числе:

- 5 дела в отношении несовершеннолетних правонарушителей (ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ -3 дела, ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ – 1 дело, ст. 20.21 КоАП РФ – 1 дело),

- 65 дел в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних (61 - ст. 5.35 КоАП РФ; ч. 2 ст. 2.5 КоАП РТ – 4 дела).

Рассмотрено дел об административных правонарушениях – 70, привлечено лиц к ответственности – 69, из них:

- наказание в виде предупреждения – 48, в том числе (в отношении 5 - несовершеннолетних, 43 - родителей (законных представителей) несовершеннолетних;

- наказание в виде административного штрафа –21 (в отношении родителей), сумма наложенных штрафов в размере 5400 (пять тысяч четыреста) рублей.

Вынесено 1 определение о направлении дела об административном правонарушении по подведомственности (дело поступило из МО МВД РФ «Тандинский».

Назначено к рассмотрению на 06 октября 2021 года 10 дел об административных правонарушениях, в том числе: в отношении родителей (законных представителей) по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ 9 дел), в отношении несовершеннолетнего правонарушителя (ст. 20.21 КоАП РФ – 1 дело).

Прекращений по делам об административных правонарушениях не имеется.

Из имеющихся в производстве 80 дел об административных правонарушениях:

- 71 дел возбуждены органами внутренних сил,

- 6 дела возбуждены Комиссией;

- 3 Министерством образования.

Активизирована работа по привлечению недобросовестных родителей к гражданско-правовой ответственности. Всего в 2020 году 4 родителей лишены родительских прав, из них по искам комиссии –0 (по иску отдела опеки и попечительства-4), за девять месяцев 2021 году лишены родительских прав 0 родителей, ограничены родительских прав-0.

Усилиями органов и учреждений системы профилактики семьям, находящимся в социально-опасном положении, оказывается медицинская, педагогическая, консультативная, финансовая и иная другая помощь в соответствии с индивидуальной программой реабилитации семей.

Комиссией проводится работа по реабилитации детей. На время стабилизации обстановки в семье, исправления родителей дети направляются в детское соматическое отделение ГБУЗ РТ «Тес-Хемская ЦКБ», в отделения дневного и стационарного отделения ГБУ РТ «Центр социальной помощи семье и детям Тес-Хемского кожууна».

В 2020 году определены в опекунские - 13, приемные семьи-1, государственные интернатные учреждения-4. За девять месяцев 2021 года определены в опекунские - 1, приемные семьи-0, государственные интернатные учреждения-0.

За девять месяцев 2021 года в ходе проведенных операций и рейдовых мероприятий всего выявлено и устроено детей в ГБУЗ РТ «Тес-Хемская ЦКБ» 35 детей, в ГБУ «Центр социальной помощи семье и детям Тес-Хемского кожууна»-46.

Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Решение отмеченных проблем представляется возможным лишь с применением программно-целевого метода, так как отдельные мероприятия, направленные на усиление профилактики безнадзорности и правонарушений, без соответствующей координации и межведомственного взаимодействия будут финансово невыгодными, менее эффективными и, в конечном итоге, не позволят коренным образом повлиять на ситуацию в кожууне.

Принимая во внимание необходимость комплексного решения проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, следует продолжить работу в данном направлении в 2022 – 2024 годах.

Предлагаемая муниципальная программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тес-Хемского кожууна 2022 -2024 годы» сформирована с учетом необходимости решения задач в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и является системой действий по реализации федерального и республиканского законодательства в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**2. Основные цели, задачи и сроки реализации Программы**

Целью Программы является создание условий для совершенствования существующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение тенденции роста противоправных деяний, сокращение фактов безнадзорности, правонарушений, преступлений, совершенных несовершеннолетними, реализация государственных гарантий прав граждан на получение ими основного общего образования.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

*-*защита прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- раннее выявление семейного неблагополучия, социального сиротства детей и оказание специализированной адресной помощи;

- снижение подростковой преступности;

- предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

- профилактика алкоголизма и наркомании среди подростков;

- социально-психологическая помощь семьям, находящимся в социально опасном положении;

- координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями, позволяющими оценивать ход реализации Программы, являются:

- динамика роста правонарушений среди несовершеннолетних;

- снижение количества правонарушений и преступлений совершаемых несовершеннолетними;

- более эффективное привлечение государственных и муниципальных институтов и общественных организаций к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушенийсреди несовершеннолетних, улучшение их информационного обеспечения.

Реализация Программы запланирована в 3 этапа в течение 2022-2024 годов:1 этап – 2022 год; 2 этап – 2023 год; 3 этап – 2024 год.

**3. Перечень мероприятий**

Перечень мероприятий Программы приведен в Приложении №1.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения программы**

Финансирование Программы из бюджета администрации Тес-Хемского кожууна в сумме 444,0 рублей, в том числе:

в 2022 году –188,0 рублей, из них муниципального бюджета-188, 0 рублей, внебюджетного источника - 0 рублей, из республиканского бюджета-0 рублей.

в 2023 году – 128,0рублей, из них из муниципального бюджета-128, 0 рублей, внебюджетного источника-0 рублей, из республиканского бюджета-0 рублей.

в 2024 году - 128,0 рублей, из них муниципального бюджета-128, 0 рублей, внебюджетного источника-0 рублей, из республиканского бюджета-0 рублей.

Объем финансирования мероприятий ежегодно уточняются заказчиками, кожуунным финансовым управлением, исходя из возможностей муниципального бюджета.

**5. Оценка эффективности и социально – экономических**

**последствий реализации Программы**

Осуществление программных мероприятий должно обеспечить создание условий для совершенствования существующей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, снижение тенденции роста противоправных деяний, сокращение фактов безнадзорности, правонарушений, преступлений, совершенных учащимися образовательного учреждения, реализацию государственных гарантий прав граждан на получение ими основного общего образования.

Оценкой эффективности реализации Программы служат следующие индикаторы:

- сокращение числа семей и детей, находящихся в социально-опасном положении, состоящих на различных формах учета в образовательном учреждении и учреждениях системы профилактики правонарушений на 5%;

- наличие положительной динамики в процессе реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении;

- снижение числа правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними на 20%;

- увеличение объема и повышение качества социальных услуг, предоставляемых несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и их семьям, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на 20%;

**6. Механизм реализации целевой программы**

Координацию деятельности по реализации Программы осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их при Администрации Тес-Хемского кожууна.

**Основными исполнителями мероприятий Программы являются:**

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защиты их прав при Администрации кожууна;

- ПП №10 МО МВД РФ «Тандинский»;

- Управления образования Тес-Хемского кожууна;

- Управление культуры и туризма Администрации Тес-Хемского кожууна;

- ГБУЗ РТ «Тес-Хемская ЦКБ»;

- ГБУ РТ «Центр социальной помощи семье и детям Тес-Хемского кожууна;

- ГКУ Центр занятости населения Тес-Хемского кожууна;

- Управление труда и социального развития Тес-Хемского кожууна;

- Отдел по делам молодежи и спорта Администрации Тес-Хемского кожууна;

- Администрации сельских поселений и управления по администрирования с. Самагалтай;

- Редактор газеты «Самагалдай».

**Нормативно-правовое обеспечение Программы**

Программа разработана с учетом законодательства Российской Федерации: Федеральных законов "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "Об образовании в Российской Федерации", "О наркотических средствах и психотропных веществах", Семейного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, "Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав".

**Порядок контроля за выполнением Программы**

Контроль за выполнением Программы осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Тес-Хемского кожууна, которая по итогам работы за год подготовит информацию в Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Тыва о ходе реализации Программы, итоги заслушиваются также на заседаниях коллегии Администрации Тес-Хемского кожууна.

**Социальный эффект реализации Программы**

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, при условии ее полного финансирования, позволит:

совершенствовать систему профилактической работы по предупреждению семейного неблагополучия, социального сиротства и детской безнадзорности;

сформировать предпосылки к оздоровлению криминогенной обстановки в подростковой среде, снижению уровня преступности среди несовершеннолетних;

содействовать развитию новых форм и технологий профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

способствовать созданию условий для эффективной реабилитации и всестороннего развития.

**Целевые индикаторы и показатели реализации Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **2021 год**  **(базовый)** | **Динамика по годам реализации программы** | | |
| **2022 г.** | **2023 г.** | **2024 г.** |
| Численность детей в возрасте до 18 лет | Чел. | 3036 | 3275 | 3295 | 3545 |
| Численность, несовершеннолетних состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних | Чел. | 12 | 12 | 11 | 10 |
| Удельный вес несовершеннолетних состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних, от общего числа детского населения | % | 0,39% | 0,38% | 0,37% | 0,36% |
| Численность детей, прошедших социальную реабилитацию в ЦСПСиД кожууна, к общему числу несовершеннолетних кожууна | Чел. | 75 | 72 | 68 | 64 |
| Удельный вес детей, прошедших социальную реабилитацию в ЦСПСиД кожууна, к общему числу несовершеннолетних кожууна | % | 2,47% | 2,46% | 2,45% | 2,43% |
| Численность детей, состоящих на учете в КДНиЗП кожууна | Чел. | 8 | 8 | 7 | 6 |
| Удельный вес детей, состоящих на учете в КДНиЗП кожууна, от общего числа детского населения | % | 0,26% | 0,26% | 27,3% | 39,2% |
| Численность несовершеннолетних состоящих на учете в КДНиЗП кожууна, прошедших социальную реабилитацию | Чел. | 8 | 5 | 7 | 5 |
| Численность несовершеннолетних совершивших преступления, от общего числа детского населения | Чел. | 6 | 2 | 2 | 2 |
| Численность несовершеннолетних совершивших преступления повторно | Чел. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Удельный вес несовершеннолетних совершивших преступления повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступления | % | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Численность детей находящихся в трудной жизненной ситуации | Чел. | 76 | 105 | 103 | 99 |
| Численность оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации | Чел. | 67 | 68 | 70 | 78 |
| Численность оздоровления детей, «трудных» подростков, склонных к совершению противоправных действий (состоящие на учете ПДН, внутришкольных учетах) | Чел. | 42 | 69 | 74 | 81 |
| Удельный вес оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от их общего численности | % | 55,26% | 55,26% | 55,26% | 55,26% |
| Удельный вес оздоровленных «трудных» подростков, склонных к совершению противоправных действий от общего числа детей находящихся в трудной жизненной ситуации | % | 55,26% | 55,26% | 55,26% | 55,26% |